

### 刘永好:发惠农券支持现代农业

证券时报两会报道组

**本报讯** 靠农业发家的新希望集团董事长刘永好处处不忘农业。作为全国政协委员,他向此次会议提交的7份提案全部涉及农业,这次他还带来一项颇具创造性的新提议——模仿消费券的方式,向农民发放惠农券。两会前夕,刘永好在下榻的酒店向记者简要介绍了惠农券的操作方法。在他看来,惠农券可作为发展现代农业的有益探索。

发展现代农业离不开金融的支持,而农业贷款因为缺乏担保难以大规模推进,相关金融机构虽然主观上愿意帮助农民发展,但因为没有相关的支持而缺乏信心。刘永好告诉记者,农业龙头企业恰好具备这方面的优势,目前新希望集团和银行在部分地区已开始合作,即银行发放惠农券,按照一定的方法制定多个等级,给予农民贷款的权利。新希望集团发挥自身的优势,帮助银行筛选农民,提供前端的种子、中端的饲料和后端的屠宰等服务。这种多方合作的方式极大地降低了银行的风险,对推动现代农业和合作经济组织很有帮助。

惠农券的形式还可以提高国家农业补贴发放的精准度,刘永好介绍说,政府的支农补贴发放容易出错,补贴给谁、如何补贴、补贴多少等问题的确定都有难度,把政府补贴用来发展生产是最好的方式,以惠农券的方式发放补贴,可以让合作经济组织得到很好发展,使新型的金融与农民关系得到保障。

为了应对价格波动给农业生产带来的风险,刘永好设计好了一套以丰补歉的机制:在丰收时计提风险准备金,让农民多得多一些,企业少得一些,在亏损时用风险准备金补贴农民,企业则不会获得补贴,这种方式可以一定程度上缓解风险。据刘永好介绍,在一些试点地区,农民非常欢迎这种模式,由于参与热情很高,最后只要通过摇号的方式来确定人选。

### 于炼:提高房地产开发商门槛

证券时报两会报道组

**本报讯** 在谈到中国的房地产市场时,全国政协委员、中国城市建设控股集团总裁于炼表示,要打造一个健康稳定的房地产行业,就要提高房地产开发商的准入门槛,加大土地分配机制改革;政府要将有限的资金用于建设廉租房,把廉租房建在市中心,而不是偏远的郊区。

于炼指出,房地产成本包括三个方面,一是土地成本,二是建材成本,三是人工成本,目前劳动力价格是最低的,算是很“合理”的,建材价格也基本上形成了有规律的市场价格波动,只有土地作为稀缺资源,还掌握在政府手里,所以只要地价不合理,解决房价的合理就不太现实的,政府必须要加大土地分配机制改革,加大土地价值规律方面的改革。

在房地产开发方面,也要提高开发商的准入门槛。什么样的企业都可以开发房地产,造成房地产企业素质参差不齐,也造成房地产行业不受社会尊重。其实,房地产应该是特色鲜明、专业素质很强的人群才能打造好的产业。

此外,于炼还特别提到土地出让金问题。他认为,七十年、五十年的土地使用权,为什么不考虑分成七十次、五十次,以土地出让税的方式每年收取一次?这样做不仅降低了土地成本,对地方政府来说,地方财政也可以实现可持续发展。

对目前政府采取的廉租房政策,于炼表示非常赞同。他认为,要多建廉租房,取消限价房,对特困群众还要有零租房。廉租房需求之外的群体通过市场来解决,这有利于打造健康的房地产业。

于炼特别指出,廉租房一定要建在市中心,要建在医疗、商业、教育、交通很便利的地方,由于廉租房的群体是没有私家车的,商品房建到偏远郊区,政府要做的事情更多,不仅造成交通的拥堵,更造成财政资金的浪费。

### 许善达:尽快进行营业税改革

证券时报两会报道组

**本报讯** 全国政协委员、原国家税务总局副局长许善达昨日对记者表示,营业税的问题现在比较突出,要大力发展服务业,就必须进行营业税改革。许善达说,营业税是重复征税,企业的负担比较重,尽管改革起来有一定难度,但还是应该加快步伐。目前,增值税和企业所得税的问题已基本解决,至少给企业减去了三分之一的负担,在当前的经济形势下企业能够维持比较平稳的经营状态,这两项税制改革起了很大的作用。

他认为,在当前经济形势下,不管是减税还是增税扩大税源,都要统筹设计。近期来看,应该是以结构性减税为主。许善达说,今年财政的压力可能大一些,但也不是说什么事情都不能做,在税收方面可以综合考虑。

许善达还表示,农业和农民增收问题是他提案的主要内容。应当推广黑龙江农民去俄罗斯种大豆的经验,既可以解决输出劳动人口,还可以解决我国农业主产区的生产压力。对于如何扩大农村消费的问题,他认为关键还是要增加农民收入。当前的“家电下乡”也是一种好的促消费手段,政府给予的补贴额度和出口退税额度差不多,在出口不利的形势下,通过财政补贴的方式扩大农村消费也是一个好手段。

### 全国政协委员、招商银行行长马蔚华建议

# 尽快建立住房公积金托管制度

证券时报记者 于扬

**本报讯** 全国政协委员、招商银行行长马蔚华此次参会带来了五项提案,其中在“建立住房公积金托管制度”提案中建议,应明确由具有基金托管资格的商业银行担任住房公积金的托管人,同时规范住房公积金的日常运作与信息披露,以保证托管银行充分履行安全保管、监督投资、估值核算、定期报告等托管职责。

马蔚华在提案中指出,在当前住房公积金规模迅速膨胀的同时,相关领域的大案要案却频频发生,充分暴露了现行住房公积金委员会决策,中心运作,专户存储,财政监督”管理体制存在的程序模糊、多头监管、形同虚设等重大缺陷。其中,作为专户存储载体的银行由于缺乏法定授权,无法对公积金账户进行监督。为此,他认为当前有必要对《住房公积金管理条例》进行相应修订,明确建立住房公积金银行托管制度,为银行履行对住房公积金的托管职责提供法律支撑。

马蔚华提出的其他四项提案分别涉及加强国内担保公司和评级公司的监管、建立商业银行小企业贷款

呆账快速核销机制、完善抵押资产拍卖程序、准许企业并购商誉减值税前扣除四大内容。

为支持国内小企业的发展,帮助小企业渡过当前难关,马蔚华建议,应建立商业银行小企业贷款呆账快速核销机制,快速处置不良资产带来的损失,加大银行对小企业贷款的投放。他指出,去年3月,财政部已修订《金融企业呆账核销管理办法》,放宽了呆账认定的条件和核销条件,降低了金融机构的核销成本,但是,其中的个别条款仍存在比较严格的限制,与商业银行的小企业贷款业务实际有一定差距。因此,有必要进一步放宽条件,为商业银行建立小企业贷款呆账快速核销机制创造条件。具体建议为:对《办法》的第四章第十四款进行修改,将贷款余额上限提高到500万元,追索期限由2年以上改为1年以上。

担保公司和评级公司的公信力和专业水平也直接影响着中小企业融资状况、诚信环境的建设和交易成本的降低。但这类公司没有严格的准入门槛、缺乏有效的行业监管,导致整个行业处于“散、乱、小”的发展状



态,担保公司和评级公司不良事件频频发生。为此,马蔚华提出四条具体建议。一是尽快明确对评级公司行使全面监管职权的监管机构;二是制定具有全面性、系统性的担保公司和评级公司管理规定,对担保公司和评级

公司的市场准入、人员和组织、监管要求和违规经营的责任等内容进行整合和完善,为担保公司和评级公司的规范经营提供制度依据;三是统一行业准入标准、经营和退出规则,明确担保公司和评级公司在注册资本、

人员、场所、审批方面需要达到的条件,对于已经设立的担保公司和评级公司,治理整顿担保和评级市场秩序,解决之前设立环节存在的瑕疵;四是明确担保公司和评级公司违规经营的法律法律责任。

### 全国政协委员、北京银行董事长闫冰竹:

# 鼓励有条件中小银行实施兼并重组

证券时报记者 刘杨

**本报讯** 全国政协委员、北京银行董事长闫冰竹此次向全国政协提案组递交了八个提案,内容涉及促进中小企业融资、优化个人所得税、完善农村社会养老保险、规范企业慈善行为、促进中小银行发展等多个方面,不仅包括目前社会关注的热点问题、经济发展的长远问题等,而且还与当前的“保增长、保民生、保稳定”宏观政策相符合。

首先是高度关注中小企业发展。闫冰竹建言,从缓解中小企业融资难入手,促进中小企业发展:一是要重视动产抵押在促进中小企业融资方面的应有作用,完善动产抵押配套制度;二是关于改善商业信用融资渠道,扭转中小企业弱势地位,使其能够灵活运用商业信用缓解经营中的流动资金压力,从而实现健康发展。

闫冰竹对民生问题也十分关注。他建议,一要优化个人所得税制度,刺激居民消费需求。二要进一步完善农

村社会养老保险制度,建立健全完善的立法体系,将农村社会保险纳入《社会保险法》范畴;建立相应的国家公共财政支持机制,对西部经济欠发达地区给予一定的政策倾斜;提高农保基金管理运营效率,确保农保基金保值增值;完善被征地农民养老保险政策,为城乡经济社会发展一体化奠定基础等。三要促进与规范企业慈善行为。

他同时也关注到中小银行发展问题。他建议,一是政府要进一步给予中小银行必要的政策扶持,如适当

放宽中小银行的各种业务准入限制,更好地满足企业、投资者和消费者的全面金融服务需求;放开住房公积金、保险公司资本保证金等存款的准入资格;放宽基金和年金托管、非银行类金融产品代理等中间业务的准入资格;鼓励符合条件的中小银行参股信托、保险等非银行金融机构及境外金融机构;鼓励符合条件、资质优良的城市商业银行加快区域化布局,尽快建立起布局合理、功能完善的经营网络等。二是鼓励中小银行兼并重

组。鼓励有条件的中小银行按照市场规则和自愿原则实施兼并重组,更好地实现优势互补、资源整合、共同发展,进一步增强我国中小银行的经营管理水平和抵御风险能力。三是建立支持中小企业发展的政策性中小企业融资担保体系,通过成立中央财政出资的中小企业担保基金、建立合理的担保公司资本金补充和扩充机制、增加财政引导资金的投入等多种手段,降低中小银行的信贷风险,更好地为中小企业的发展提供金融支持。

### 全国政协委员、中国人寿总裁杨超:

# 加快建立国家巨灾保险基金

证券时报记者 徐涛

**本报讯** 全国政协委员、中国人寿总裁杨超向本次政协会议提交了五项提案。提案内容涉及养老、巨灾保险、食品安全责任保险以及金融职业道德建设等内容。他建议,国家应加快建立国家巨灾保险基金。

杨超表示,加快建立国家巨灾保险基金,有效应对巨灾损失,是摆在我们面前的一个紧迫课题。为此,他建议尽快制定出台相应的法律法规,确立巨灾保险的政策性保险地位。要为建立巨灾保险基金提供强力支持,

应尽快设计单独的地震保险、洪水保险以及冰雪保险条款,同时利用国家财税杠杆,实施减税政策,降低保险企业的营业税税率,提高保险公司的巨灾承保能力。

同时,要建立有效的巨灾保险基金积累渠道,重点通过财政拨款、保费收入、社会捐助和投资收益四个渠道汇集巨灾保险基金。另外,要加强对巨灾保险基金的管理和运作,建议委托具备相关条件和能力的大型、优质商业保险公司管理和运作巨灾保险基金。要积极开展巨灾保险基金试点,吸收借鉴国外经验,参与国际

合作。

在《关于大力支持养老社区建设的提案》中,杨超建议,加大政府税收优惠力度。在对养老服务机构免征营业税的基础上,统一暂免养老服务机构的个人所得税、房产税、城镇土地使用税等税赋,甚至永久性取消这些税赋。

另外,加大政府融资支持力度,创新资金支持方式。一是国家和地方政府在养老项目建成时,按照项目投资规模一次性返还一定比例的项目资金;二是政策性银行对于养老社区建设项目贷款给予利率和期限优惠;

三是鼓励实行反向住房抵押贷款和房地产投资信托基金,支持养老社区建设。

杨超还表示,应重点支持保险机构投资养老社区。从国际经验来看,保险机构在发展养老保险业务的同时参与养老社区建设,可以发挥专业优势,延伸服务链条,增加附加值服务;而具有长期性、稳定性特点的保险资金,也是养老社区建设资金的主要来源。建议相关部门尽快制定鼓励、支持保险机构出资建设养老社区的具体优惠政策,促进养老社区快速发展。

### 全国政协委员王永忠:理顺电力定价体制

**本报讯** 全国政协委员、河北省建设投资集团公司党委书记兼总经理王永忠在两会开幕前夕接受证券记者采访时表示,今年将提交关于电力行业发展问题等提案。

王永忠说,风力发电等绿色能源是河北省建设投资集团公司投资重点项目,为积极响应扩大内需,加大投资的安排部署,目前风力发电方面已建成一批项目,规模达30万千瓦,而在建的还有40多万千瓦,规划目标达100万千瓦。另外,垃圾发电方面也在积极寻求发展,承德、秦皇岛等地都正在积极建设。

他还透露,为顺应当前经济调整格局,企业正在进行积极的结构调整,申请煤电一体化建设,河北省、国电集团和内蒙古自治区日前签署了40亿吨煤炭的合同,所产电能将全部上网供应京津塘地区。

王永忠还坦言,此次金融危机也波及到他们投资的发电企业,在中央采取双保政策后,企业积极采取了措施,投资主体按照整体安排,关停了4台20万千瓦机组,共关停小火电90多万千瓦,并转为积极申请上大的电力项目机组,目前已上了一台60万千瓦的机组。

王永忠表示,目前电力企业面临的直接问题就是煤电市场不配套,煤炭市场已经放开,但电价没有放开,发电企业亏损严重,企业资金链十分紧张。他建议国家采取有效措施缓解发电行业亏损问题,促进煤电矛盾的解决,加快电力体制改革,理顺电价定价体制:为解决企业资金紧张问题,我们计划今年发行20亿元公司债,目前已将方案上报有关部门,争取在今年一季度有所突破。”(证券时报两会报道组)

# 四万亿投资将拉动经济良性发展

苏彦祝

自去年11月推出以来,围绕中央四万亿投资计划的争论从来没有停止过;四万亿究竟能在多大程度上刺激中国经济增长?能否让中国经济完成“保八”目标?我们就此谈一谈自己的看法。

我们认为,四万亿投资计划出台非常及时。去年10月,受国际金融危机冲击,中国经济尤其是出口出现停滞,正常的经济活动受到冲击,企业对于未来预期悲观,制造业和商品流通业进入快速去库存化过程,投资热情受到极大打压,居民消费受到抑制。如果这种趋势不能快速扭转,经济可能出现恐慌性下跌。中央政府在

11月快速出台的四万亿投资计划,很快遏制了制造业恐慌性的去库存化过程,消除了消费者的通缩预期,使得实体经济依然能够保持正常运行。从这个意义上来说,四万亿一经推出,就对维持经济增长起到了至关重要的作用。

四万亿投资对于经济的实际拉动作用将从今年开始显现。随着国家重点工程的开工、灾后重建的提速,中游的机械制造业、上游的钢铁行业开工率和产量环比上升,部分公司2月出货量同比大幅上升。随着更多投资项目开工,我们预期将有更多行业受益,拉动经济稳定增长。

很多人担忧的不是四万亿投资计划本身效果,而是对于出口和国内消费没有信心,而四万亿投资中的技术进步、产业重组等投资,从长期来看将提高中国产品和中国企业在国际市场的竞争力和经济效益。产业结构的改善将有助于提升生产效率和工人工资水平,从而拉动经济良性发展。由于四万亿投资消除了消费者对于未来通货紧缩的预期,居民的储蓄倾向降低,消费和投资倾向增加。同时,四万亿投资中对于保障性住房和医疗、教育、文化的投资,将降低居民购房成本,提升居民边际消费意愿和消费能力。因此,四万亿投资不仅仅是一个为了解决燃

眉之急的短期投资计划,更是一个国民经济的全面刺激计划。

通过上面分析,我们对于中央四万亿投资计划对于经济拉动的效果表示乐观。我们有理由相信,在本轮危机过后,中国的经济结构会更加合理,中国的全球竞争力将会进一步提升。(作者系南方基金公司投资部总监)